

DEPARTEMENT DU LOIRET

METROPOLE ORLEANS METROPOLE

ENQUETE PUBLIQUE

Projet de réalisation d'une liaison aérienne par câble entre la gare et la future Place Danton située sur le territoire de la commune de FLEURY-LES-AUBRAIS dans le cadre de la création de la ZAC Interives 1.



AVIS ET CONCLUSIONS MOTIVEES DU COMMISSAIRE-ENQUETEUR

Sur le projet, Métropole de ORLEANS METROPOLE.
Projet de réalisation d'une liaison aérienne par câble entre la gare et la future Place Danton située sur le territoire de la commune de FLEURY-LES-AUBRAIS dans le cadre de la création de la ZAC Interives 1.
Ordonnance du Tribunal Administratif ORLEANS n° E17000060 / 45 du 25 avril 2017.
Commissaire-enquêteur : Christian BRYGIER.

I – RAPPEL DE L'OBJET DE L'ENQUETE**II – DEROULEMENT DE L'ENQUETE****III – AVIS PERSONNEL ET CONCLUSIONS DU COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR :****3.1 : AVIS PERSONNEL DU COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR.****3.2 : CONCLUSIONS MOTIVEES DU COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR.**

I – RAPPEL DE L'OBJET DE L'ENQUETE

Il s'agit de mener l'enquête publique et d'en relater le déroulement de celle-ci dans le cadre du projet présenté par la métropole ORLEANS-METROPOLE dans le cadre de la création de la ZAC INTERIVES 1 en vue de la réalisation d'une liaison aérienne par câble entre la gare et la future Place Danton située sur le territoire de la commune de FLEURY LES AUBRAIS.

Le projet de transport par câble par-dessus le faisceau ferroviaire de la gare des Aubrais fait partie intégrante de celui de la ZAC INTERIVES 1, elle-même étant une partie d'un agencement plus important dénommé INTERIVES.

Cette réalisation de liaison aérienne par câble permettra de franchir le faisceau ferroviaire de la gare de FLEURY LES AUBRAIS pour ouvrir cette gare à l'ouest et d'offrir une nouvelle liaison entre les deux rives ferroviaires. Cette liaison reliera la place de la gare (Place de la commune de Paris) à la future Place Danton de la ZAC INTERIVES 1.

Le choix d'une ligne aérienne par câble ou téléphérique pour la traversée du faisceau ferroviaire de la gare des Aubrais s'est fait à la suite d'une analyse multicritère en comparant ce mode de transport à des passerelles de type divers. Le coût d'investissement, la durée de parcours, et le confort ont guidé en partie le choix des élus de la métropole ORLEANS-METROPOLE vers ce type de transport. De plus, il sera gratuit pour les usagers.

II – DEROULEMENT DE L'ENQUETE

Elle s'est déroulée du lundi 26 juin 2017 au vendredi 28 juillet 2017 selon l'arrêté n° 011679 du 24 mai 2017 de la métropole ORLEANS-METROPOLE.

La publicité de l'enquête s'est faite par voie de presse dans deux journaux locaux (LA REPUBLIQUE DU CENTRE et LE JOURNAL DE GIEN), par voie électronique sur les sites internet de la métropole ORLEANS-METROPOLE (www.orleans-metropole.fr) et de la commune de FLEURY LES AUBRAIS (<http://www.ville-fleurylesaubrais.fr>), par affichage au siège de la métropole, sur le territoire de la commune de FLEURY LES AUBRAIS (à la mairie au 7 Place de la République, à la direction des services techniques au 9 rue Fabre d'Eglantine, sur les sites d'implantation du transport par câble, à la gare de FLEURY LES AUBRAIS) et à la mairie de proximité ORLEANS-NORD. Dans la lettre d'information de la métropole ORLEANS-METROPOLE n°16 – Été 2017, un encart annonce l'enquête publique jusqu'au 28 juillet. Il n'a pas été reproduit l'avis mais simplement mentionné la date de fin d'enquête, son objet, les lieux de consultation du dossier d'enquête et de tenues des registres pour y consigner les observations, les adresses postale et courriel où le public peut adresser ses contributions ainsi que les lieux de tenues de permanence du mois de juillet 2017.

La publicité de l'enquête a été effectuée par les moyens suivants non obligatoires :

- distribution d'un flyer édité par la métropole ORLEANS-METROPOLE comportant les dates de l'enquête, les lieux de consultation du dossier et de consignation des observations sur les registres, l'objet de l'enquête, les adresses des sites internet pour consulter le dossier, les lieux de permanence du commissaire-enquêteur. Ce flyer a été distribué auprès d'habitants de FLEURY LES AUBRAIS et d'ORLEANS,
- par voie d'annonce sur les ondes radio de FRANCE BLEU ORLEANS le jour de l'ouverture de l'enquête publique,
- par parution d'un article sur LA REPUBLIQUE DU CENTRE du 28 juillet 2017 mentionnant le lancement de l'enquête publique sur le téléphérique. Ce même quotidien a publié un article le 28 juillet 2017 annonçant la fin de l'enquête publique et la date et lieu de la dernière permanence du commissaire-enquêteur.

15 personnes sont venues aux permanences tenues dans les locaux au siège de la métropole ORLEANS-METROPOLE, à la mairie de FLEURY LES AUBRAIS et à la mairie de proximité ORLEANS NORD. 11 personnes ont consulté le dossier papier. 12 personnes ont formulé des observations écrites sur les trois registres d'enquête détenus au siège de la métropole, aux mairies de FLEURY LES AUBRAIS et ORLEANS-NORD et 7 ont remis ou déposé des documents dont deux proviennent de deux associations : EUROPE ECOLOGIE LES VERTS et ENSEMBLE POUR UN NOUVEAU FLEURY. Une seule personne a envoyé une contribution par courriel à l'adresse telepherique.enquetepublique@orleans-metropole.fr. 85 personnes ont consulté le dossier sur les sites internet dédiés. La consultation du public sur le dossier durant l'enquête est donc estimée à 104 personnes. Cela me semble très peu pour un projet de cette importance mais aussi au vu du nombre d'habitants que compte la commune de FLEURY LES AUBRAIS soit près de 21 000 habitants. La métropole ORLEANS-METROPOLE a mis les moyens en œuvre pour que le public soit informé, au moins en ce qui concerne l'enquête publique par les moyens légaux et réglementaires (avis d'enquête publique et parution dans la presse) ou par des moyens non obligatoires (flyers) renforcés par des annonces dans la presse ou dans les médias audio comme FRANCE BLEU ORLEANS.

Sur le projet, Métropole de ORLEANS METROPOLE.

Projet de réalisation d'une liaison aérienne par câble entre la gare et la future Place Danton située sur le territoire de la commune de FLEURY-LES-AUBRAIS dans le cadre de la création de la ZAC Interives 1.

Ordonnance du Tribunal Administratif ORLEANS n° E17000060 / 45 du 25 avril 2017.

Commissaire-enquêteur : Christian BRYGIER.

III – AVIS PERSONNEL ET CONCLUSIONS DU COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR

3.1 : AVIS PERSONNEL DU COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR.

Les dossiers d'enquête mis à la disposition du public, au nombre de trois, comportent toutes les pièces nécessaires à la compréhension du dossier d'enquête par le public. Je note cependant que certaines données sont anciennes et auraient mérité une actualisation notamment dans le document de présentation. Dans ce même document, suite à certaines erreurs ou manquements, j'ai demandé des précisions supplémentaires à la métropole ORLEANS-METROPOLE afin de pouvoir informer au mieux le public durant mes permanences. Ces renseignements complémentaires m'ont été fournis avant le début de l'enquête. Il est dommageable que certains tableaux ou figures soient illisibles donc incompréhensibles dans le format A4 dans lequel ils étaient présentés. Un format A3 aurait été plus approprié. Pour les dossiers consultables sur les deux sites internet dédiés, je n'ai eu aucun problème à les ouvrir et à les télécharger. Cependant un couple m'a fait part de difficultés à ouvrir et télécharger mais peut-être il s'agit d'un problème technique ou d'une mise à jour de logiciel ne s'étant pas bien effectuée. Il est hors de question de remettre en cause les paroles de ces personnes. Dans les chapitres dédiés à la mise en compatibilité des plans locaux d'urbanisme notamment celui de la commune de FLEURY LES AUBRAIS, les plans de zonage sont manquants.

Le dossier comprend également divers avis : SDIS Loiret, STRMTG. Ces derniers émettent des avis favorables au projet avec des remarques et observations qu'il conviendra à la métropole ORLEANS-METROPOLE d'en tenir compte. Parmi ces avis, il est mentionné celui de la SNCF mais il était absent du dossier. Il a été joint en réponse : la SNCF émettant un avis favorable au permis de construire du projet de transport par câble. L'autorité environnementale donne un avis sur l'étude d'impact. Bien qu'elle fasse remarquer que cette dernière aurait dû s'orienter davantage sur le projet de téléphérique, elle note que celle-ci est satisfaisante moyennant quelques recommandations.

Dans la réponse aux observations, la métropole ORLEANS-METROPOLE y a répondu avec rigueur en apportant des arguments notamment sur le choix entre le transport par câble et la passerelle, solution préconisée par quelques personnes en comparant celle existante à la gare de BLOIS. La passerelle de BLOIS a un environnement bien différent au faisceau ferroviaire de la gare de FLEURY LES AUBRAIS.

L'enquête s'est déroulée dans de très bonnes conditions : entretiens courtois, d'écoute et d'échange et de bonne intelligence avec le public se présentant à la permanence. J'ai pu m'entretenir régulièrement avec le chef de projet à ORLEANS-METROPOLE, M. FAUCHEUX Clément. Auprès de cette personne, j'ai pu obtenir toutes les précisions et documents nécessaires afin de mieux appréhender le dossier.

La publicité a correctement été effectuée. Tous les moyens à la disposition de la métropole ont été utilisés pour assurer la diffusion de l'avis d'enquête publique.

Durant les permanences, le public, peu nombreux, a pu s'exprimer et consulter le dossier librement sans aucune contrainte dans des locaux accessibles à toute personne y compris celle à mobilité réduite.

Dans l'élaboration de son dossier, la métropole a expliqué les raisons pour lesquelles les élus ont fait le choix du téléphérique urbain qui est la première phase opérationnelle de l'aménagement de la ZAC INTERIVES 1, elle-même la première phase de l'ensemble du projet INTERIVES. La volonté des élus est de rendre attractif la ZAC INTERIVES 1 en ouvrant par l'ouest la gare des Aubrais et en déplaçant

une partie des véhicules en créant sous la future place Danton un parking permettant ainsi aux usagers de la gare et aux automobilistes d'emprunter le téléphérique.

3.2 : CONCLUSIONS MOTIVEES DU COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR.

L'objectif des élus de la métropole ORLEANS-METROPOLE est d'ouvrir la gare de FLEURY LES AUBRAIS vers l'ouest en vue de l'aménagement de la friche industrielle située entre la Rue André Dessaux (RD 2020) et le faisceau ferroviaire. Le seul accès possible à l'heure actuelle est par deux tunnels, la rue du 11 octobre au nord et la rue de la Joie au Sud. Ces axes routiers supportent une circulation dense. Avec l'aménagement de la friche industrielle qui est dénommée INTERIVES, la circulation venant ou allant de la gare va augmenter, encombrant davantage les axes routiers ci-dessus. La zone INTERIVES consiste en la création de bureaux, d'activités tertiaires, de logements, de commerces, d'équipements publics, et d'un hôtel d'ici un horizon 2035. Il est donc nécessaire et utile d'ouvrir la gare de FLEURY LES AUBRAIS pour permettre à certains résidents d'INTERIVES de se rendre sur leur lieu de travail en région parisienne via le train sans être obligé de prendre leur véhicule pour se transporter à la gare, de faciliter l'accès aux personnes de l'extérieur venant travailler dans la zone INTERIVES, mais aussi aux gens de l'extérieur de la zone INTERIVES de venir effectuer leur achat dans cette zone. Le franchissement du faisceau ferroviaire est donc utile et indispensable. Le choix effectué par les élus de la métropole sur le transport par câble plutôt que par une passerelle a plusieurs raisons que je peux qualifier d'avantages même si ce type de transport a, au moment de la rédaction des présentes conclusions, quelques inconvénients.

Le coût est estimé à 14 750 000€ HT (13 750 000€ HT pour l'investissement + 1 000 000€ HT pour les 2 premières années de maintenance, de formation et de remplacement de pièces). Selon le calcul effectué par la métropole ORLEANS-METROPOLE, que j'ai vérifié, ce coût est bien moindre que la construction d'une passerelle passant par dessus le faisceau ferroviaire de la gare de FLEURY LES AUBRAIS. La longueur de traversée est de 380m pour FLEURY LES AUBRAIS alors que la passerelle de la gare de BLOIS est de 140m pour un coût de 6 200 000€ HT. En ramenant ce prix au mètre linéaire et en le multipliant par 380m on obtient un coût de près de 17 000 000€ HT. La maintenance est estimée à 1 000 000€ HT mais ce montant est variable tant que le téléphérique n'aura pas une exploitation maximale.

Le transport par câble va offrir à l'usager un confort durant le temps du transport mais aussi lors de l'attente dans les cabines. En effet, l'usager sera à l'abri des intempéries dans l'attente de pouvoir accéder aux cabines puisque ces dernières arrivent dans des stations abritées et ce même si le temps d'attente est court (de 2mn à 5mn maximum en cas d'heures creuses).

De plus, les stations sont en rez de place donc facilement accessibles aux personnes à mobilité réduite, aux vélos et aux poussettes.

Durant la traversée de 2mn 20s, le passager sera dans des cabines de 56 places dont 19 assises, ayant un aménagement spacieux, sensiblement identique à celui des tramway actuellement en circulation sur les lignes A et B. En dehors des heures de pointe, les cyclistes pourront entrer dans les cabines avec leurs vélos comme c'est déjà le cas pour le tramway. Les stations sont dites traversantes c'est-à-dire qu'il n'est pas nécessaire aux usagers de se rendre à une entrée unique pour monter ou descendre des cabines.

La sécurité a bien été prise en compte.

C'est celle de la récupération intégrée permettant de ramener les cabines vers les stations même en mode dégradé en cas de panne, de conditions climatiques défavorables (vent supérieur à 70km/h), ou en

cas d'incident sur le faisceau ferroviaire (lors d'un incendie par exemple survenant sur les voies ferrées). De plus, il a été prévu une redondance de la motorisation et des capteurs clefs. Le transport par câble aura des visites d'inspection quotidienne, hebdomadaires, mensuelles. Une période de grande maintenance est également prévue durant une période de 10 jours au maximum.

Le transport par câble sera placé sous surveillance permettant ainsi de vérifier le flux des passagers et d'agir en conséquence sur les mouvements des cabines notamment en cas de faible affluence ou nul permettant de faire redémarrer les cabines sur appel. Le transport par câble sera aussi contrôlé par un poste de commande qui est celui déjà en activité pour les lignes de tramway.

La sécurité est également assurée lors de la descente et de la montée des usagers dans les cabines car les usagers sortant d'une cabine ne croiseront pas ceux y montant. Il est prévu l'arrêt de la cabine à un endroit pour faire descendre les passagers et à un second lieu pour les faire monter donc moins de risque de bousculade en cas d'affluence importante.

Le constructeur du système a l'habitude de ce type d'ouvrage puisqu'il en a réalisé dans les remontées mécaniques de montagne. On peut donc considérer qu'il a une certaine expérience pour mener à bien cette réalisation.

Le téléphérique est guidé par un câble en va-et-vient supporté par deux pylônes de 33m de haut environ. Ces derniers sont implantés en dehors de l'emprise ferroviaire. Cela a pour conséquence de diminuer les interventions au sein de l'emprise SNCF et donc les demandes d'autorisation pour circuler sur le faisceau ferroviaire pour effectuer de la maintenance sur les pylônes. Ce n'est pas le cas pour une passerelle car en raison de la longueur, il faut en prévoir 5 à 7 dans l'emprise. Le coût des travaux pour l'aménagement d'une piste pour un pylône est estimé à 400 000€ HT (selon réponse ORLEANS-METROPOLE) augmentant ainsi le coût de construction. Le fait d'implanter des pylônes en dehors de l'emprise SNCF permet aux techniciens de maintenance de pouvoir intervenir à tout moment.

Les émissions sonores de la machinerie nécessaire au fonctionnement du téléphérique seront amoindries. En effet, seule la station située à la future Place Danton sera équipée d'un local technique à proximité des lieux de départ et d'arrivée des cabines. De plus, les toitures des stations seront végétalisées pour diminuer le bruit.

Les deux stations seront bien intégrées dans leur environnement. En effet, la hauteur des bâtiments ne dépassera pas celle d'une construction à 4 étages alors que celles se trouvant autour seront de 5 à 6 étages au moins pour la station Danton. L'environnement de la place de la commune de Paris (gare des Aubrais) est généralement composé de maisons individuelles.

Le téléphérique aura un effet attractif puisque implanté dans un quartier ambitieux et innovant. C'est le souhait exprimé par les élus afin que des investisseurs, ou entreprises, viennent s'installer dans la zone INTERIVES. Le téléphérique est la première phase opérationnelle de la ZAC INTRERIVES 1, premier secteur à être aménagé.

Le transport par câble bénéficie de la gratuité de transport pour ses usagers qui sera intégrée à la Délégation de Service Public transport.

Des études sont menées afin de trouver des moyens de substitution en cas d'arrêt ou de dysfonctionnement du téléphérique comme cela se fait pour les tramway.

Le dossier décrit très bien les liaisons entre le téléphérique et les divers modes de transport notamment ceux dit doux dans le cadre de l'aménagement de la zone INTERIVES.

Le téléphérique est bien la première pièce de la zone INTERIVES. Il fonctionnera à plein régime si les divers lots de la zone trouvent acquéreurs. La métropole ORLEANS-METROPOLE, dans son mémoire aux réponses aux observations, mentionne que de nombreux contacts ont été établis permettant à des investisseurs ou porteurs de projet de montrer un intérêt pour cette zone. D'ailleurs, un appel à projet a récemment été lancé permettant la construction de 10 000m² de logements. Il est à souhaiter que cette dynamique perdure. Une situation économique n'est jamais figée et reste très évolutive dans un sens ou dans un autre. Il reste l'espoir et le souhait que la mise en œuvre du téléphérique soit un élément moteur et favorise la venue de résidents, de commerces, d'activités tertiaires. La fréquentation est liée à cela.

Les émissions sonores ne semblent pas avoir été estompées entièrement. Si en examinant le dossier, je peux constater que des mesures ont été prises pour diminuer les nuisances sonores, on ne connaît pas l'impact réel du bruit émis uniquement par le fonctionnement du transport par câble. C'est à prendre en compte pour que le téléphérique, en plus des avantages cités en début de paragraphe, donne une bonne image de ce type de transport.

Pour terminer, il nous faut évoquer la participation du public. Je ne peux pas dire qu'il y a une réelle participation si on compare le nombre de personnes ayant fait une observation ou remis un document par rapport à la population de la commune de FLEURY LES AUBRAIS estimée à 21 065 habitants au dernier recensement. 15 personnes sont venues aux permanences et toutes ne demeurent pas FLEURY LES AUBRAIS. Il y a eu 19 contributions. 85 personnes ont consulté le dossier sur les deux sites internet dédiés. La participation au cours de l'enquête est donc estimée à 104 personnes, malgré les moyens mis en œuvre par la métropole ORLEANS-METROPOLE. Cela me paraît faible pour un dossier de cette importance déterminant pour l'avenir de la zone INTERIVES. Quant à la concertation menée de avril 2015 à mai 2016 sur 6 ateliers thématiques, à laquelle est venu s'ajouter un septième atelier en mai 2017, les bilans des divers compte-rendus, ne portant pas uniquement sur le transport par câble et joints au mémoire de la métropole, ne font pas ressortir de réelles oppositions.

Il appartient aux services de la métropole ORLEANS-METROPOLE de bien prendre en compte les remarques ou observations émises par divers services : SDIS Loiret – STRMTG – SNCF – Autorité environnementale.

J'ai donc fondé mes arguments en fonction de mon étude du dossier, des contributions faites par le public, des réponses apportées à la synthèse des observations et de l'analyse que j'ai faite.

En fonction des critères ci-dessus, j'émet un **AVIS FAVORABLE SANS RESERVE** au projet de réalisation d'une liaison aérienne par câble entre la gare et la future Place Danton située sur le territoire de la commune de FLEURY-LES-AUBRAIS dans le cadre de la création de la ZAC Interives 1.

Fait à PITHIVIERS LE VIEIL, le 27 août 2017

Le commissaire enquêteur
Christian BRYGIER